

Municipiul  
Sighișoara



DIRECȚIA DE  
ASISTENȚĂ SOCIALĂ  
SIGHIȘOARA

VERITAS  
FUNDAȚIA VERITAS SIGHIȘOARA



Iceland  
Liechtenstein  
Norway grants

Nr. Înregistrare: 25721 / 27.07.2023



## CAIET DE SARCINI

**Achiziție "Pachet analize medicale de bază"** în carul proiectului  
„Sănătatea ta contează! - Servicii de prevenție, asistență medicală și educație pentru  
sănătate pentru grupurile vulnerabile”

**Contract de finanțare nr. AR19073/data 26.10.2022**

### 1. Informații proiect

Titlul Proiectului: Sănătatea ta contează! - Servicii de prevenție, asistență medicală și educație pentru sănătate pentru grupurile vulnerabile

Program: "Provocări în sănătatea publică la nivel european EEA Grants 2014-2021"

Promotor de Proiect: Municipiul Sighișoara, str. Muzeului nr. 7, Sighișoara, jud. Mureș,  
website: <https://primariasighisoara.ro/>

Partener donor de proiect: Primăria Trondheim, Norvegia

Alți parteneri de proiect:

Partener 1: Direcția de Asistență Socială a Municipiului Sighișoara

Partener 2: Fundația Veritas, Sighișoara

**ACHIZITOR – MUNICIPIUL SIGHIȘOARA**

Caietul de sarcini face parte integrantă din Documentația de atribuire și constituie ansamblul cerințelor minime obligatorii pe baza cărora se elaborează de către fiecare ofertant propunerea tehnică.

Oferta ce conține caracteristici tehnice inferioare celor prevăzute în Caietul de sarcini va fi considerată neconformă și va fi respinsă. Specificațiile tehnice care indică o anumită origine, sursă, producție, un produs special, o marcă de fabricație sau de comerț, un brevet de invenție, o licență de fabricație sunt menționate doar pentru identificarea cu ușurință a



tipului de produs și nu au ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau anumitor produse.

## 2. Descrierea proiectului

Proiectul propune îmbunătățirea accesului la servicii de sănătate pentru 1900 de persoane din grupuri vulnerabile din UAT Sighișoara, dintre care 15% persoane de etnie Roma, îmbunătățirea infrastructurii de sănătate din zone izolate, creșterea nivelului de conștientizare cu privire la sănătate și prevenție în rândul adulților și copiilor și dezvoltarea abilităților în rândul profesioniștilor din sănătate și al personalului autorităților publice locale. În urma analizei de oportunitate, s-a constatat cu prioritate nevoia creșterii accesului la servicii medicale în comunități izolate cu caracter rural ale UAT Sighișoara, lipsite de infrastructură de sănătate (fără medici de familie, dispensar etc.). Astfel, prin proiect este vizată înființarea Centrului de Îngrijire și Ocrotire a Sănătății "ÎMPREUNĂ" în satul Hetiur, care va funcționa ca centru comunitar de sănătate, funcțional și complet echipat pentru a furniza către grupul țintă servicii medicale de tip generalist (medicină internă, pediatrie, recuperare medicală și kinetoterapie pentru copii și adulți) și analize medicale. Tot aici va funcționa Centrul de Voluntariat "SPERANȚA" în care cel puțin 50 de voluntari vor beneficia de cursuri specializate de prim ajutor și vor fi implicați în monitorizarea stării de sănătate a vârstnicilor, a bolnavilor cronici, a persoanelor nedepasabile etc. din comunitate, fiind instruiți de personalul Centrului în evaluarea unor parametri (măsurare tensiunii arteriale, măsurarea glicemiei etc) și raportarea lor în dosarul medical al pacientului. Complementar Centrului ca punct medical fix, prin proiect se dorește înființarea unei unități medicale mobile de tip caravană medicală care se va deplasa bilunar în zone urbane marginalizate și în zone rurale izolate. Estimăm 30 de astfel de deplasări în cadrul cărora, timp de 2 zile, o echipă interdisciplinară de medici va efectua consultații și analize medicale membrilor grupului țintă. Evaluarea stării de sănătate a populației vulnerabile va fi dublată de o campanie amplă de informare și creștere a gradului de conștientizare cu privire la cele mai răspândite patologii și factorii de risc, importanța prevenției etc. Astfel, în cadrul Centrului medical vor fi organizate 15 ateliere de sănătate în cadrul cărora câte 2 experți din sănătate cu diverse arii de specializare medicală vor ține prezentări pe teme diverse. Un Ghid ilustrat de educație pentru sănătate pentru adulți și copii va fi diseminat în format print în rândul beneficiarilor și va fi disponibil în format electronic pe website-ul proiectului. Ghidul va fi structurat în trei secțiuni majore: (1) sănătatea mamei și a copilului și sănătate reproductivă, (2) sănătatea adultului și vârstnicului și (3) sănătate mintală și va conține informații relevante cu privire la factorii de risc, prevenție, conduită și tratament etc. într-un limbaj accesibil publicului larg. De asemenea, educația pentru sănătate va fi promovată în rândul celor mici prin organizarea unor activități de tip "școala de vară", în urma cărora 120 de copii și adolescenți vor beneficia de activități educative cu privire la sănătate, igienă, alimentație ș.a.m.d. Pentru a potența impactul pozitiv pe termen mediu și lung al proiectului, sunt prevăzute activități de instruire a 12 specialiști din sănătate în managementul calității



serviciilor medicale și activități de cooperare bilaterală cu experți din statul donator, în urma cărora personalul autorităților publice locale – 30 de persoane cu calitatea de funcționari publici – vor beneficia de training în dezvoltarea unor politici de sănătate publică incluzivă și bună guvernare și a unor modele inovative de servicii publice de sănătate și socio-medicale.

### 3. Relevanța proiectului

Prin activitățile sale, proiectul răspunde în mod direct obiectivelor generale ale Mecanismului Financiar SEE vizate prin Programul "Provocări în sănătatea publică la nivel european". Proiectul va contribui la obținerea Rezultatul (Outcome) 2 "Accesul la serviciile de sănătate pentru grupurile vulnerabile a fost îmbunătățit", Output "Servicii de informare și alte proiecte furnizate grupurilor vulnerabile", fiind un proiect ale cărui obiective vizează îmbunătățirea accesului la servicii de îngrijire a sănătății în zone izolate și lipsite de infrastructură de sănătate pentru grupuri vulnerabile, numărul de persoane vulnerabile care vor primi servicii de asistență medicală (dezagregate pe romi) fiind estimat de 1900 de persoane din care cel puțin 15% romi.

Proiectul este relevant pentru Output 1.7 – "Infrastructură de centre de asistență primară și centre comunitare dezvoltată în zone izolate și vulnerabile", Indicatorul "număr de centre comunitare înființate și funcționale", prin crearea Centrului de Îngrijire și Ocrotire a Sănătății ÎMPREUNĂ în satul Hetiur.

De asemenea, prin activitățile dezvoltate în parteneriat cu o municipalitate dintr-un stat donator, proiectul își aduce contribuția la Rezultatul (Output) Bilateral 1 "Schimburi de experiență în domeniul sănătății între România și state donatoare".

Obiectivele și rezultatele preconizate a fi atinse prin proiect: de îmbunătățire a accesului la servicii medicale și dezvoltare a infrastructurii de sănătate, sunt în acord cu Strategia de Dezvoltare a Regiunii Centru 2021-2027, respectiv cu Prioritatea specifică P.3.4. "Extinderea și modernizarea infrastructurii de sănătate, creșterea accesului și îmbunătățirea serviciilor de sănătate, cercetare-dezvoltare, inovare în sănătate", Obiectivul strategic: "Îmbunătățirea accesului, a eficienței și calității serviciilor medicale oferite populației inclusiv prin dezvoltarea de noi instrumente bazate pe CDI și creșterea capacității acestuia de adaptare la situații precum criza COVID-19", și Prioritatea specifică P3.4.2. "Creșterea accesului la servicii medicale pentru persoanele vulnerabile și comunitățile marginalizate".

Proiectul este relevant pentru Planul Regional privind serviciile de sănătate pentru Regiunea Centru, ale cărui obiective numără îmbunătățirea accesului populației la serviciile medicale și creșterea, în același timp, a nivelului de echitate în prestarea serviciilor, și în mod particular asigurarea accesului la serviciile de asistență medicală în zonele dense din punct de vedere al minorităților (Regiune Centru având cea mai mare cotă de minorități etnice în rândul populației), consolidarea îngrijirii la nivelul comunității pentru comunități



mici și izolate și reducerea inegalității dintre județe, în special în ceea ce privește îngrijirea în regim ambulatoriu.

Dat fiind faptul că Strategia Națională de Sănătate 2021-2027 este în lucru, pentru a reflecta relevanța și încadrarea proiectului în prioritățile naționale ne-am raportat la obiectivele Strategiei Naționale pentru Sănătate 2014-2020 și cu precădere obiectivele specifice OS3.1. "Creșterea eficacității și rolului promovării sănătății în reducerea poverii bolii în populație în domeniile prioritare" și O.S.4.1. "Dezvoltarea serviciilor de asistență comunitară, integrate și comprehensive, destinate în principal populației din mediul rural și grupurilor vulnerabile inclusiv Roma", prin care dezvoltarea serviciilor de sănătate la nivel comunitar constituie alternativa cost-eficace de asigurare a accesului populației, în special în mediul rural și a populațiilor vulnerabile, inclusiv populației de etnie Roma, la servicii de asistență medicală de bază.

Din analize de oportunitate efectuată în vederea elaborării proiectului, știm că mare parte a grupului țintă vizat prin proiect – persoane de ambele genuri, de toate vârstele din grupuri vulnerabile din zona rurală și zona urbană marginalizată a UAT Sighișoara, au acces limitat la infrastructura de sănătate. Comunitățile din satele și cătunele componente Hetiur, Venchi, Șoromiclea nu beneficiază de acces direct la servicii medicale de bază, cele mai apropiate cabinete de medicină de familie și unități medicale de stat fiind în municipiul Sighișoara; situația este similară în cătune ca Aurel Vlaicu, Rora, Viilor. Spitalul Municipal Sighișoara înregistra, conform datelor Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Sighișoara 2014-2020, o adresabilitate de circa 50% din partea locuitorilor municipiului, restul pacienților provenind din mediul rural. Fiind al doilea spital ca mărime din județul Mureș, spitalul deservește și locuitorii din alte județe, având arondată, conform aceleiași surse, o populație de circa 74 000 de locuitori. Din 2020, spitalul funcționează ca unitate suport COVID-19, capacitatea de a prelua și trata pacienții cu alte afecțiuni fiind diminuată.

În acest context, nevoia locală de creștere a accesului la servicii medicale și dezvoltare a infrastructurii de sănătate este stringentă. Efectele negative extinse ale pandemiei – afectarea activității economice cu scăderea veniturilor, restricțiile de deplasare etc. - au un impact dramatic asupra stării de sănătate a categoriilor vulnerabile de persoane, astfel că ne putem aștepta ca, în lipsa unor intervenții țintite, calitatea vieții și starea sănătății acestora să se deterioreze accentuat pe termen scurt și mediu, cu consecințe nefaste pe termen lung.

#### 4. Obiectul contractului de achiziții

Pachet analize medicale de bază pentru membrii grupului tinta principal, cuprinzând servicii laborator și servicii de recoltare la fața locului: 1 pachet/beneficiar \* 1500 beneficiari = 1500 pachete, – prin caravana de screening.

Pachet de servicii analize medicale de bază pentru membrii grupului tinta principal , cuprind servicii laborator și servicii de recoltare la fața locului 1 pachet/beneficiar \* 400 beneficiari = 400 pachete, – la sediul din Hetiur 121.



Ofertantul va asigura servicii de recoltare la fața locului, stocarea probelor, transportul lor la laborator, realizarea analizelor, certificarea și transmiterea rezultatelor. Rezultatele pot fi transmise și prin e-mail cu semnătură electronică sau pe suport de hârtie, în termen de maxim 7 zile de la recoltare. Se vor efectua 30 de evenimente a 2 zile/ eveniment a câte 10 ore pe zi și 18 deplasări la sediu din Hetiur 121. Evenimentele se vor realiza, de regulă, săptămânal (în cazul caravanei) și bilunar (la sediul din Hetiur 121). Prin acordul părților frecvența acestora se poate modifica, fără a influența numărul total de evenimente.

Beneficiarul va pune la dispoziție caravana de screening.

Prestatorul va asigura materialele și recipientii necesari prelevării probelor.

Prestatorul va asigura transportul personalului propriu la locul de recoltare și a probelor prelevate la laborator.

**PACHETUL DE ANALIZA VA CUPRINDE:**

1	Hemoleucogramă completă - hemoglobină, hematocrit, numărătoare eritrocite, numărătoare leucocite, numărătoare trombocite, formulă leucocitară, indici eritrocitari
2	Numărătoare reticulocite
3	VSH
4	Uree serică
5	Acid uric seric
6	Creatinină serică cu estimarea ratei de filtrare glomerulară
7	Bilirubină totală
8	Bilirubină directă
9	Glicemie
10	Colesterol seric total
11	HDL colesterol
12	LDL colesterol
13	Trigliceride serice
14	TGP
15	TGO
16	TSH ,FT4 sau PSA
17	Gama GT
18	Examen complet de urina (sumar + sediment)
19	Calciu seric total
20	Calciu ionic seric
21	Magnezemie
22	Sideremie

**5. CERINȚE MINIME PENTRU OFERTANȚI**

Personal minim:

- medic specialist confirmat în specialitatea medicină de laborator sau microbiologie medicală,



- biochemist, biolog sau chimist medical specialist
- 2 asistenți medicali (generalişti sau de laborator)  
(se vor ataşa documente doveditoare)

Dotări minimale:

Microscop binocular, centrifugă, termostat, instalație de apă purificată, frigider, congelator, analizor semiautomat/automat de biochimie, analizor semiautomat/automat de hematologie, linie de electroforeză în gel de agaroză sau acetat de celuloză, coagulometru semiautomat/automat, sistem de determinare a VSH, cronometru, pipete semiautomate, analizor semiautomat/automat de urină, termometre; (declarație pe propria răspundere cu dotările)

Experiență similară:

Minim 950 de analize efectuate în decurs de 1 an calendaristic.  
(se vor ataşa documente doveditoare)

## 6. PERIOADA DE EFECTUARE A PRESTĂRILOR

Contractul se va desfășura în perioada august 2023 – aprilie 2024. Perioada se va putea prelungi, prin acordul părților, în cazul în care se decide prelungirea proiectului după data de 30 aprilie 2024.

## 7. PREVEDERI LEGALE APLICABILE

ORDINUL nr. 1301/2007 din 20 iulie 2007 pentru aprobarea Normelor privind funcționarea laboratoarelor de analize medicale;

Ordonanța Guvernului nr. 124/1998 privind organizarea și funcționarea cabinetelor medicale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Notă: Prevederile normative menționate vor fi întotdeauna cele în vigoare la momentul derulării prezentei proceduri de atribuire, respectiv cu modificările și completările ulterioare.

## 8. PROPUNEREA FINANCIARĂ

Valoarea maximă estimată este de 772.489.45 lei (activitate scutită de TVA conform art. 292 alin. (1) lit. a) din Codul fiscal)

Oferta va fi făcută în valoare totală (1900 analize) și preț/bucată.

### CRITERIUL DE ATRIBUIRE:

Autoritatea Contractantă stabilește oferta câștigătoare pe baza criteriului de atribuire, respectiv "**prețul cel mai scăzut**", dintre ofertele care îndeplinesc toate condițiile minime solicitate prin prezentul caiet de sarcini.



## 9. MANAGEMENTUL PROIECTULUI

Autoritatea Contractantă este Municipiul Sighișoara.

Furnizorul este responsabil de efectuarea la livrarea la timp a serviciilor oferite și de îndeplinirea cerințelor stabilite în documentația de atribuire, respectând și aplicând cele mai bune practici în domeniu.

Furnizorul va informa de urgență Beneficiarul despre orice eveniment sau circumstanțe ce pot împiedica execuția la timp și cu eficiență a obiectului achiziției.

## 10. CONDIȚII DE PLATĂ

Suma prevăzută pentru acoperirea cheltuielilor în cadrul acestui contract de furnizare a serviciilor de analize medicale se va plăti din bugetul proiectului. Plata se va face în lei, în fiecare lună proportional cu numărul de analize efectuate și se va efectua de către Municipiul Sighișoara în termen de 30 zile de la înregistrarea facturii, neexistând posibilitatea plății unui avans.

Furnizorul va emite factura lunară după confirmarea de către coordonatorul/administratorul centrului a numărului de analize efectuate.

În cazul în care nu se realizează numărul de analize prevăzute în contract, plata se va face proportional cu numărul de analize efectuate.

Facturile se achită în termenul stabilit prin contract și din bugetul proiectului.

Toate rapoartele, datele, materialele produse de Furnizor în cadrul acestui contract vor constitui proprietatea Beneficiarului contractului.

## 11. MENȚIUNI FINALE

Prestatorul are obligația de a nu transfera, total sau parțial, obligațiile sale asumate prin contract, unei terțe părți, fără să obțină în prealabil acordul scris al beneficiarului.

Neregăsirea cerințelor minime prezentate în caietul de sarcini va atrage după sine declararea ofertei ca fiind neconformă. Prezentul caiet de sarcini se constituie ca anexă la contractul ce va fi încheiat cu Furnizorul.

Întocmit

Manager proiect

Moldovan Victor

Verificat

Responsabil achiziții

Radu Alina